

# 佛山市南海区图书馆

南图〔2021〕8号

## 佛山市南海区图书馆关于印发《佛山市南海区公共图书馆事业“十四五”发展规划》的通知

各镇（街道）分馆：

《佛山市南海区公共图书馆“十四五”发展规划》业经南海区图书馆理事会审议通过，并报经区委宣传部（区文化广电旅游体育局）同意实施，现印发给你们，请遵照执行。执行中遇到的问题，请径向区图书馆理事会办公室反映。

特此通知

附件：佛山市南海区公共图书馆“十四五”发展规划

佛山市南海区图书馆  
2021年12月29日

（联系人：陈乃强，联系电话：86320225、13652271557）

附件：

## 佛山市南海区公共图书馆事业“十四五”发展规划

“十四五”时期（2021-2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；也是南海奋力开创高质量发展新局面，打造高质量文化导向型名城的关键时期。作为公共文化事业的重要组成部分，公共图书馆事业的科学规划发展至关重要，科学编制《佛山市南海区公共图书馆事业“十四五”发展规划》意义重大。

### 一、发展现状

“十三五”时期是南海区公共图书馆事业跃进式发展的时期，南海区图书馆以智慧图书馆（24小时读书驿站）（以下简称“读书驿站”）项目为重要抓手，创新性地将遍布全区基层的读书驿站作为基层服务点，强化总分馆末端建设，构建了以南海区图书馆为总馆、各镇（街道）图书馆为分馆，读书驿站以及传统服务点作为基层服务点的具有南海特色的三级总分馆服务体系，形成了设施成网、资源共享、人员互通、服务联动的长效机制，构建了覆盖城乡、结构合理、功能健全、便捷高效的总分馆服务体系。2018年，南海区

图书馆总分馆试点创建以高分通过广东省第二批总分馆制试点建设的验收并转为示范地区推广。2019年8月，读书驿站项目获评为“广东省公共文化服务体系示范项目”。

截至2020年底，南海区图书馆总分馆体系共200个成员馆，包括1个区级总馆，7个镇（街道）分馆，187间读书驿站，5个传统服务点。其中，区总馆为国家一级图书馆，大沥镇分馆为省一级图书馆，桂城街道分馆为省二级图书馆。“十三五”期间，全区总分馆运行良好，实现文献流通共计1101.73万册次，年均220.35万册次；接待读者共计1233.16万人次，年均246.63万人次；2020年底，累计馆藏量为298.19万册。

经过数年的沉淀和发展，南海区图书馆创立了“有为讲坛”“桂花树下”“灯湖阅读”“领读者”“迷你阅读马拉松”等多个面向不同受众的阅读推广品牌，以总分馆体系为平台，助力形成“书香南海、全民阅读”的良好氛围。“有为讲坛”于2017年获评全国终身学习品牌项目。“十三五”期间，全区总分馆共举办阅读推广活动共计4274场次，活动参与人数累计约15.3万人次。

“十三五”时期，是南海区公共图书馆事业的重要发展阶段，南海区图书馆总分馆体系从创建逐步迈向成熟，服务效能处于高位，群众满意度达到98.6%。但与此同时，南海区公共图书馆事业也存在一些亟待解决的问题，需要在“十四五”中加以解决，例如服务均等化问题、人均馆藏量偏低

问题以及总分馆提质增效问题等等。

## **二、总体要求**

### **(一) 指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，以及习近平总书记关于文化工作的重要论述，深入贯彻落实中央、省、市、区关于公共文化服务体系建设的重要方针、政策，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，进一步完善制度建设，提升管理能力；调动基层积极性，推动健全末端服务网络；创新融合共享模式，构建馆校资源共享机制；强化优化体系建设，打造高质量总分馆服务体系，为市民提供更优质、更公平、更便捷、更高效的公共文化服务，增强市民的文化获得感与幸福感。

### **(二) 基本原则**

#### **1. 政府主导、融合发展**

遵循政府主导、社会参与、各方联动的原则，加强各级政府对公共图书馆服务体系的财政支持和制度保障，激励各类社会主体参与联合图书馆体系建设、管理与服务，创新多元融合模式，丰富服务供给。

#### **2. 城乡一体、赋能基层**

切实解决公共图书馆服务体系城乡发展不均衡问题，促进总

分馆服务体系向基层延伸，以读书驿站村居全覆盖工程为抓手，将优质便捷的公共图书馆服务惠及全区所有村居，保障人民群众均等享受公共图书馆服务。

### **3. 品质引领、提升效能**

以高质量发展为目标，以群众需求为导向，优化公共图书馆服务体系各资源要素，激活存量、扩大增量，创新驱动，强化品牌建设，深化供给侧结构性改革，注重需求侧管理，不断提升总分馆图书馆服务体系效能。

### **4. 科技加持、服务创新**

积极推进图书馆+技术的深度融合，提升服务数字化、智能化、智慧化水平，借力佛山市联合图书馆体系，结合南海图书馆总分馆体系实际发展需要，促进公共图书馆服务内容、载体、方式多位一体的创新。

### **5. 制度优化、标准建设**

不断完善顶层设计，以制度建设优化作为图书馆总分馆服务体系发展的内驱动力，推动总分馆服务体系建设的标准化、服务的规范化，进一步提升公共图书馆服务体系的均等化、普惠化和便民化水平。

## **（三）总体目标**

到 2025 年，建成以区总馆、镇街分馆、读书驿站+传统服务点为主体的基础性保障三级总分馆服务体系；构建以学校图书馆、民间图书馆为重要补充的融合共享服务机制；鼓励和引

导社会力量广泛参与、服务资源多元融合，推广建设阅读坊、粤书吧、邻里图书馆等新型业态阅读阵地，形成全维度、多形式、高品质的公共图书馆服务体系。完善文献资源保障体系，搭建知识信息服务共建共享平台，支持佛山深度学习型社会建设；大力推动公共图书馆城乡一体化建设，提高基层图书馆服务效能；依托佛山市联合图书馆体系，建设在身边、掌上、云端的现代公共阅读服务体系，满足市民多元化、个性化的精神文化需求，助力提高市民科学文化素质和社会文明程度。公共图书馆服务均等化、普惠化、标准化、社会化、数字化、智能化、便捷化水平全面提升，深度融入粤港澳大湾区“人文湾区”建设，发挥行业示范作用，打造具有影响力的高质量公共图书馆服务体系。

### 三、主要任务和重点项目

**（一）纵横发力，强化总分馆服务体系。**按照《中华人民共和国公共文化服务保障法》《中华人民共和国公共图书馆法》和《佛山市公共图书馆管理办法》的规定要求，同时依托佛山市联合图书馆标准体系，结合南海的实际，有机构建具有南海特色的公共图书馆总分馆服务体系。

1. 高标准推进总馆建设。根据南海文化中心的规划建设进度，高标准、高要求、高效率地有序推进区总馆的新馆建设，务求从馆舍、设施、设备等硬件条件，到图书资源规划建设，再到管理、服务、机制等软性方面，实现新的跃升，并成为南海公共文化服务设施新典范。

2. 高要求推动镇（街道）分馆提质增效。依据上级法律法规，并结合第七次全国公共图书馆评估定级这一契机，积极加强沟通与指导，推动各镇（街道）分馆进一步改善办馆条件，主动创新作为、善用资源条件，不断提升管理水平和服务效能，满足群众需求。

3. 高覆盖完成基层服务点布局。按照区委宣传部（区文化广电旅游体育局）的规划文件精神，加强与各镇（街道）、各村居的沟通协调，全面、高效地落实读书驿站村居全覆盖工程，实现全区打通公共文化服务的“最后一公里”，让南海公共图书馆服务普惠化、均等化、便捷化成为现实。

4. 高粘度打造总分馆管理服务体系。以总分馆制建设标准为根基，以南海总分馆建设管理制度为准则，进一步强化总馆、镇（街道）分馆以及各基层服务点（读书驿站）的管理联动和业务互动，把南海图书馆总分馆管理服务体系打造成为高标准化、高关联度和高互动性的示范性项目。

表1 南海公共图书馆事业“十四五”时期总分馆服务体系建设重点项目

项目名称	项目内容	项目目标
区总馆新馆建设	有序推进新馆布局规划、功能设计、资源建设等。	2022年完成布局规划和功能设计；逐年完成新书储备，到2023年完成计划储备量。
读书驿站村居全覆盖	对尚未建设读书驿站的146个村居进行驿站选址和建设。	2023年完成全覆盖。

**(二) 多方借力，加强资源整合与共享。**遵循政府主导、社会力量参与的原则，按照《佛山市公共图书馆管理办法》有关规定，积极鼓励和引导各方面力量参与到公共图书馆事业中来，进一步满足群众多元化的阅读需求。

1. 推进“馆校联盟”图书资源共享工程。加强与教育系统的沟通协调，争取将区内中小学校图书馆（室）纳入公共图书馆体系，将符合入藏条件的图书加工入藏，以强化总分馆体系建设，丰富公共藏书，同时促进学校图书馆的管理水平、盘活学校图书资源并实现馆校资源共享。

2. 鼓励社会力量参与阅读阵地建设。深化南图·阅读坊、邻里图书馆等品牌项目的合作机制，进一步丰富合作内容，通过品牌项目引领，搭建引导社会力量参与建设的项目平台，吸引社会力量聚能，使他们主动参与并成为阅读阵地的建设者和运营者，以促进阅读阵地遍及群众身边。

3. 用好优质社会资源办好阅读推广。继续深耕擦亮“有为讲坛”“桂花树下”等活动品牌，并以此为媒介与平台，吸引“自带流量”的社会力量与图书馆形成互利共赢的合作关系，充分用好他们的资源来填补公共资源的不足，丰富公共图书馆活动内容的厚度，满足公共阅读推广所需。

表 2 南海公共图书馆事业“十四五”时期资源共享建设重点项目

项目名称	项目内容	项目目标
“馆校联盟”图书资源共享工程	调研制定并实施《南海区“馆校联盟”图书资源共享工程实施方案》。	2021年完成调研并制定方案，分步骤完成馆校联盟建设，2023年完成所有校园图书馆的改造与图书入藏。

**（三）加强建设，完善文献资源保障体系。**按照《佛山市公共图书馆管理办法》有关规定，不断加强投入与建设，建立与经济社会发展相适应的文献资源保障体系，加大文献资源保障力度。

1. 加大文献资源保障力度。区总馆及镇（街道）分馆年人均新增纸质文献信息合计不少于 0.10 册（件）；基层服务点藏书量不得少于 1200 种、1800 册，年新增藏书不得少于 70 种、120 册。2025 年全区人均拥有公共图书馆藏书超过 1.8 册。

2. 加强数字资源建设。研究分析读者对数字资源的利用需求，加强与佛山市馆和各区馆的互通协同，落实数字资源采购标准和商业数据库的精准购买，确保区总馆数字文献信息采购经费比例不低于文献信息采购总经费的 15%；用好佛山市联合图书馆数字资源共建共享平台。

3. 加强地方文献资源建设。全面收集地方文献，区总馆重点收集和保存本区相关地方文献，各镇（街道）分馆侧重所属行政区域地方文献的收集整理，构建总分馆体系地方文献征集联络渠

道，建立全面、分级的地方文献保存体系。

4. 全面推进中国版协年鉴工委广东南海年鉴展示与研究中心的资源建设。区总馆充分用好中国版协年鉴工委提供的资源条件，并争取省、市年鉴的优势资源，把南海年鉴展示与研究中心作为新馆的重点项目进行规划建设，把该中心建成立足南海、面向全国的年鉴展示与研究示范窗口。

**表3 南海公共图书馆事业“十四五”时期文献资源建设重点项目**

项目名称	项目内容	项目目标
中国版协年鉴工委广东南海年鉴展示与研究中心的资源建设	充分用好中国版协年鉴工委提供的资源条件，并争取省、市年鉴的优势资源，把南海年鉴展示与研究中心作为新馆的重点项目进行规划建设，把该中心建成立足南海、面向全国的年鉴展示与研究示范窗口。	2024年完成新馆开馆时阶段性建设工作。

**（四）以人为本，打造高质量的服务与品牌。**坚守“为民、便民、惠民”的原则，积极推进公共图书馆高质量服务新举措，大力营造“书香南海，全民阅读”浓郁氛围，让阅读融入南海市民的生活。

1. 增强便捷化统一服务。深度融入佛山市联合图书馆体系，搭建全市统一的服务平台，打通读者全市共享障碍，提高读者的便利性和获得感。

2. 加强品牌化活动供给。依托新媒体服务，打造具备渗透式、交互式阅读体验的特色阅读推广平台，同时进一步强化和丰富南海全民阅读活动品牌，推动优质文化资源向镇（街道）分馆、基层服务点延伸。

3. 强化个性化分众服务。探索基于佛山市联合图书馆体系建设“全人生”阅读服务，为不同年龄阶段读者的全面发展需求提供定制服务；聚合体系资源，创新实施面向儿童、老人、残疾人、产业工人等群体的重点服务项目。

**（五）强化交流，促进文化传播和专业提升。**创新建立并充分利用宣传机制与平台，讲好南海全民阅读故事；加强行业交流，不断提升专业人才培养，提高专业服务水平。

1. 建立马体化宣传机制。深入挖掘南海图书馆总分馆体系发展特色与亮点，进行全方位、多角度、多平台宣传推广；完善体系事业发展报告常态化发布、展示机制，进一步优化月刊《桥》、《南海图书馆年鉴》的编制工作。

2. 加强体系建设理论研究。成立图书馆总分馆体系科研小组，深入总结研究图书馆总分馆体系的建设发展实践经验、创新成果、突出亮点，以案例、课题、论文等形式向业界宣传，推广图书馆总分馆服务体系的“南海模式”。

3. 加强行业交流合作。发挥国家、省、市等各级图书馆学会的理事单位、会员单位作用，主动对接和用好行业学会平台，加强行业间的交流与合作，不断促进专业技能以及图书馆总分馆经验的交流分享，提升馆员的专业素养。

## 四、保障机制

**(一) 加强党的领导。**旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态、党管文化，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导始终贯穿“十四五”规划实施的全过程。践行全心全意为人民服务的宗旨，坚持党性和人民性的统一，使公共图书馆服务工作成为推动文化事业高质量发展的重要动力，满足人民日益增长的文化需要的重要支撑。

**(二) 明确职责责任。**区委宣传部(区文化广电旅游体育局)负责统筹推进公共图书馆事业的整体规划，推动图书馆总分馆体系建设，制定体系发展规划、公共图书馆服务网络建设方案，组建公共图书馆专家委员会，制定颁布体系建设重要标准与规范，监督跟进体系发展规划落实情况；区总馆制定体系建设发展规划，并对分馆、服务点进行专业督导，确保规划任务按时按质完成。

**(三) 健全人才机制。**建立健全人才培养、使用和激励机制，构建结构合理、专业过硬、素质较高，适应公共图书馆事业高质量发展的人才队伍，重点解决基层图书馆人员配置缺乏的问题；建立长效培训机制和规范标准，完善多层次专业化人才队伍培训体系；建立人才交流机制，促进体系人才跨馆、跨区域学习交流；加强志愿服务工作，优化志愿者激励机制，使志愿者队伍成为公共图书馆服务的重要补充力量。

**(四) 拓宽投入渠道。**建立健全公共图书馆事业发展经费保障机制，确保实现规划目标所必需的资金投入，保障图书馆事业可持续发展；重点扶持镇（街道）分馆、村居服务点等基层图书馆的升级改造，以及面向产业工人的公共图书馆服务输送；鼓励社会力量参与图书馆建设，促进多元主体和不同主题的民间图书馆融入公共图书馆体系建设。

**(五) 完善考评机制。**充分结合第七次国家公共图书馆评估定级工作，完善南海图书馆总分馆的绩效考核机制，制定绩效考核要求和细则，定期对体系服务质量和水平进行线上线下相结合的考核评价，考核结果向社会公开；对社会力量参与建设的服务点建立退出机制，确保形成体系内的良性互动，保持体系活力，提升服务效能。

---

抄送：区委宣传部（区文化广电旅游体育局）

---

佛山市南海区图书馆综合部

2021年12月29日印发